



*El dret d'accés a la informació pública i el límit de la protecció de dades personals (2).
Diputació de Girona. Abril 2021.
Carles San José i Amat.*



Introducció

- En totes les regulacions del dret d'accés, ja siguin supranacionals o de dret comparat, existeixen límits (o restriccions) al dret d'accés a la informació pública, i és que seria inassumible un dret d'accés absolut, que permetés accedir a informació policial, HC de tothom, plans d'evacuació instal·lacions sensibles, etc.
- No es fa llista en bloc de matèries en que accés prohibit, sinó que caldrà valorar si l'accés provoca un perjudici en un dret o bé, ja sigui públic o privat ("*test del perjudici o del dany*").
- Límits no impedirien **accés parcial**

Principis generals LTC (art. 20)

- El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis.
- Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia.
- En aplicació dels límits no s'exerceix potestat discrecional, cal explicitar el motiu de denegació.
- L'aplicació dels límits s'ha de fer sempre d'acord amb els principis d'igualtat i d'interdicció de l'arbitrarietat
 - Art. 68 RLTC: si aplicació límit es fonamenta en informe, cal publicar-lo anonimitzat.

Proporcionalitat i temporalitat (art. 22 LTC)

- Els límits han d'ésser **proporcionals** a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació
- Els límits del dret d'accés a la informació pública són **temporals** "*si així ho estableix la llei que els regula*", i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació.

Proporcionalitat i temporalitat (art. 22 LTC)

- Els límits han d'ésser **proporcionals** a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació
- Els límits del dret d'accés a la informació pública són **temporals** "*si així ho estableix la llei que els regula*", i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació.
- Primer la LTC i després la Llei 20/2015 ha mantingut vigent regla general dels 30 anys art. 36.1 LAD, d'exclusió límit, tret que legislació específica digui altra cosa o si dades afecten seguretat, l'honor, intimitat o imatge (25-50 anys).
 - Art. 70.7 RLTC: AP ha d'acreditar la mort i data decés.
 - Art. 68.2 RLTC: si es denega, informar termini aixecament límit.

TOP SECRET

**Límits per altres drets o béns
art. 21 LTC**

- Art. 21.1. Es pot denegar o restringir quan perjudiqui a:
 - a) Seguretat pública (en perill seguretat persones o de membres FCSE)
 - b) La investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries (si interfereix o obstaculitza una investigació, risc destrucció proves, etc.)
 - c) El secret o la confidencialitat en procediments tramitats per l'AP si tal secret està previst a norma amb rang de llei (exemple article 18 Llei 14/2008 de l'Oficina Antifrau de Catalunya)
 - d) Igualtat de les parts en processos judicials i tutela judicial efectiva (documents elaborats específicament per presentar a l'òrgan judicial)
 - e) Els drets dels menors d'edat (ambèl educatiu, si fomenta segregació escolar)
 - f) La intimitat i els altres drets privats legítims (interessos econòmics o comercials, que afecti la llibertat d'empresa o competència lleial)
 - g) El secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial
- Art. 21.2. També es pot denegar quan la informació es preveu expressament com a protegida a una llei (art. 95 Llei general tributària).
- Art. 21.3. "En qualsevol cas, té la condició de protegida la informació que afecti els menors d'edat... si la divulgació pot condicionar el lliure desenvolupament de llur personalitat".

Límits per altres drets o béns art. 21 LTC

- Art. 21.1. Es pot denegar o restringir quan perjudiqui a:
 - a) Seguretat pública (en perill seguretat persones o de membres FCSE)
 - b) La investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries (si interfereix o obstaculitza una investigació, risc destrucció proves, etc.).
 - c) El secret o la confidencialitat en procediments tramitats per l'AP si tal secret està previst a norma amb rang de llei (exemple article 18 Llei 14/2008 de l'oficina antifrau de Catalunya)
 - d) Igualtat de les parts en processos judicials i tutela judicial efectiva (documents elaborats específicament per presentar a l'òrgan judicial)
 - e) Els drets dels menors d'edat (àmbit educatiu, si fomenta segregació escolar)
 - f) La intimitat i els altres drets privats legítims (interessos econòmics o comercials, que afecti la llibertat d'empresa o competència lleial).
 - g) El secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial
- Art. 21.2. També es pot denegar quan la informació es preveu expressament com a protegida a una llei (art. 95 Llei general tributària).
- Art. 21.3 "*En qualsevol cas, té la condició de protegida la informació que afecti els menors d'edat...si la divulgació pot condicionar el lliure desenvolupament de llur personalitat*".

TOP SECRET

**Límits per altres drets o béns
art. 21 LTC**

- Art. 21.1. Es pot denegar o restringir quan perjudiqui a:
 - a) Seguretat pública (en perill seguretat persones o de membres FCSE)
 - b) La investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries (si interfereix o obstaculitza una investigació, risc destrucció proves, etc.)
 - c) El secret o la confidencialitat en procediments tramitats per l'AP si tal secret està previst a norma amb rang de llei (exemple article 18 Llei 14/2008 de l'Oficina Antifrau de Catalunya)
 - d) Igualtat de les parts en processos judicials i tutela judicial efectiva (documents elaborats específicament per presentar a l'òrgan judicial)
 - e) Els drets dels menors d'edat (ambèl educatiu, si foren fora segregació escolar)
 - f) La intimitat i els altres drets privats legítims (interessos econòmics o comercials, que afecti la llibertat d'empresa o competència lleial)
 - g) El secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial
- Art. 21.2. També es pot denegar quan la informació es preveu expressament com a protegida a una llei (art. 95 Llei general tributària).
- Art. 21.3. "En qualsevol cas, té la condició de protegida la informació que afecti els menors d'edat... si la divulgació pot condicionar el lliure desenvolupament de llur personalitat".



*El dret d'accés a la informació pública i el límit de la protecció de dades personals (2).
Disputació de Cirers, Abril 2021*

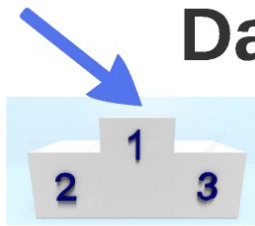


Dades personals



- El dret a la protecció de dades és un dret fonamental (art. 18.4 CE -STC 292/2000, de 30/11).
- Definició dades personals: qualsevol informació referent a una persona identificada o identificable.
- Reglament UE de protecció de dades (RGPD), al seu art. 86 intenta conciliar aquest dret fonamental amb el dret d'accés a informació pública: *"Los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podran ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de datos personales en virtud del presente Reglamento"*.

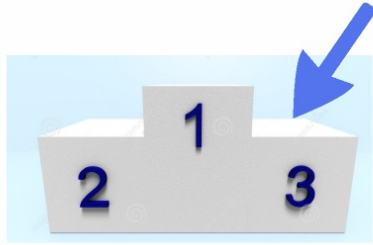




Dades especialment protegides (23 LTC)



- Es denegarà l'accés a la informació que conté **dades especialment protegides**, (abans art. 7 LOPD, ara art. 9 RGPD "categories especials") **com ara**:
 - ideologia, afiliació sindical, religió, creences (tret que l'afectat les hagués fet **manifestament públiques** -art. 15.1 LTE-).
 - origen racial, salut i vida sexual, dades genètiques o biomètriques, infraccions penals o administratives que no comportin l'**amonestació pública** a l'infractor (tret que accés autoritzat per una **Llei** -art. 15.1 LTE-)
 - L'RGPD no inclou les infraccions administratives en la llista de "categories especials" de DP, però LOPDGDD les ha mantingut expressament en nova redacció art. 15.1 LTE.
- Es podrà atorgar si l'afectat hi **consenteix** expressament per mitjà d'escrit que ha d'aportar el sol·licitant.
- Aquestes dades s'associen a les que socialment s'inclouen en la "intimitat"

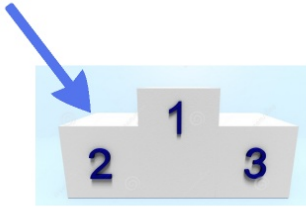


Dades personals vinculades a l'AP

(art. 24.1 LTCat)




- Art. 24.1: Accés si informació directament relacionada amb l'**organització, el funcionament o l'activitat** pública de l'AP que contingui dades personals **merament identificatives**.
 - Art. 70.2 RLTC: nom i cognoms, càrrec, adreça postal i electrònica, telèfon, etc.
 - Impedir accedir a propietats certificat electrònic (DNI)
- Llevat que, **excepcionalment**, en cas concret prevalgui la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.
 - Art. 70.4 RLTC: inici relació amb AP cal informar empleats i autoritats divulgació DP, per si oposició motivada en situació singular.



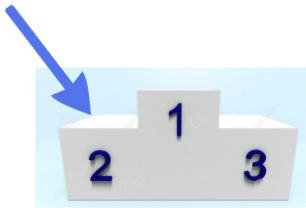
Dades personals (art. 24.2 LTC)



- Art. 24.2: Si informació conté dades no art. 23 ni art. 24.1, es pot donar accés amb la prèvia ponderació raonada de **l'interès públic en la divulgació** i els **drets de les persones afectades**.
- Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, **entre altres**, les circumstàncies següents: 
- 24.3: Si accés només a dades del sol·licitant, tramitar via RGPD.
- Art. 15.5 LTE: Qui accedeix a documentació amb dades personals esdevé responsable dels tractaments posteriors (RGPD). (Convenient advertir-ho a la resolució d'accés).
 - Art. 70.5 RLTC: si en ponderació preval PD, anonimitzar/pseudonimitzar.
 - Aplicació principi minimització dades (art. 5.1.c RGPD)
 - Art. 68.2 RLTC: en accés parcial oferir col·laboració per aportar elements context que ajudin a comprendre informació.


Ponderació (24.2 LTC)

- a) Temps transcorregut
 - b) Finalitat de l'accés, especialment si històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.
 - c) Que siguin dades de menors d'edat.
 - d) Que pugui afectar la seguretat de les persones
-
- Criteris art. 15.3 LTE:
 - b) Justificació en l'exercici d'un dret
 - c) Menor perjudici afectats si documents només dades identificatives (dades de contacte art. 19 LOPDGDD)
-
- "Altres":
 - Dades que havien estat publicades...
 - Expectativa de privacitat...
 - Dades útils per fiscalitzar (finalitat transparència: escrutini acció dels governants, conèixer com es prenen les decisions, com es maneguen els fons públics, criteris d'actuació, etc.)



Dades personals (art. 24.2 LTC)



- Art. 24.2: Si informació conté dades no art. 23 ni art. 24.1, es pot donar accés amb la prèvia ponderació raonada de **l'interès públic en la divulgació** i els **drets de les persones afectades**.
- Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, **entre altres**, les circumstàncies següents: 
- 24.3: Si accés només a dades del sol·licitant, tramitar via RGPD.
- Art. 15.5 LTE: Qui accedeix a documentació amb dades personals esdevé responsable dels tractaments posteriors (RGPD). (Convenient advertir-ho a la resolució d'accés).
 - Art. 70.5 RLTC: si en ponderació preval PD, anonimitzar/pseudonimitzar.
 - Aplicació principi minimització dades (art. 5.1.c RGPD)
 - Art. 68.2 RLTC: en accés parcial oferir col·laboració per aportar elements context que ajudin a comprendre informació.

QUINA

Document de treball
El dret d'accés a la informació pública i el límit de la protecció de dades personals (2)
Diputació de Girona, Abril 2021.



ció pública i el límit de la protecció

021.



**El dret d'accés a la informació pública i el límit de la
protecció de dades personals (2)
Diputació de Girona. Abril 2021.**

**Seguim amb una visió general del
procediment, altres drets d'accés, i garanties...**

Carles San José i Amat
Consultor del sector públic en
transparència, protecció de dades i
procediment administratiu

carles@sanjoseconsultor.cat
@carlessanjose
www.sanjoseconsultor.cat