

***El dret d'accés a la informació i el límit de la protecció de dades personals (1)***



**Diputació de Girona  
21 i 28 d'abril de 2021**

Carles San José i Amat  
Consultor del sector públic en  
transparència, protecció de dades i  
procediment administratiu

 [carles@sanjoseconsultor.cat](mailto:carles@sanjoseconsultor.cat)  
 [@carlessanjose](https://twitter.com/carlessanjose)  
 [www.sanjoseconsultor.cat](http://www.sanjoseconsultor.cat)



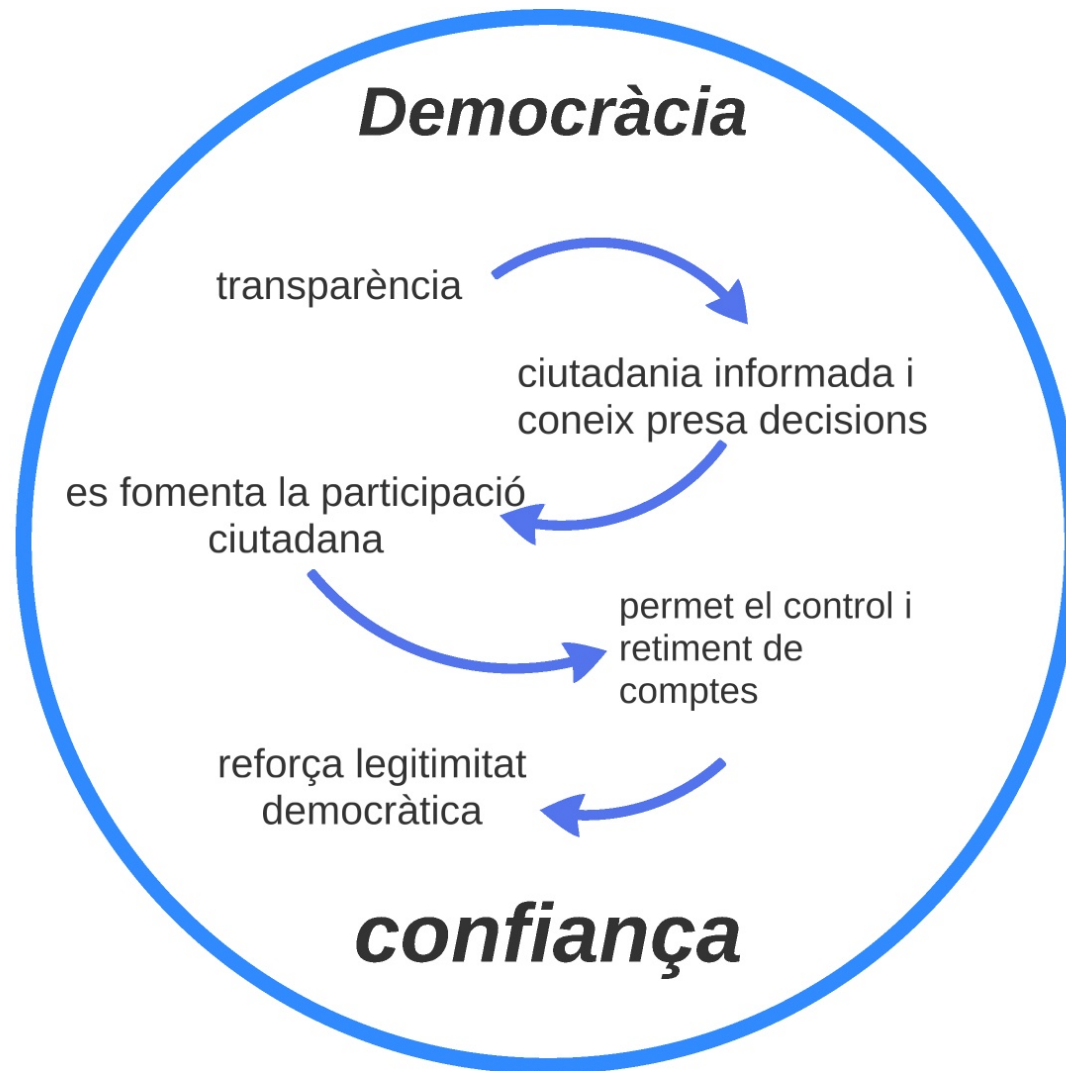
# Índex

- 1. Introducció a la transparència i a la protecció de dades.
- 2. Dret d'accés a la informació: contingut i abast del dret.
- 3. Límits al dret d'accés, en particular el derivat de la protecció de dades.
- 4. Tramitació i resolució de les sol·licituds d'accés.
- 5. Altres drets d'accés amb regulació especial: interessats de l'expedient; càrrecs electes; a les pròpies dades.
- 6. Sistema de garanties del dret d'accés.
- 7. Anàlisi de supòsits problemàtics.

# Sobre la transparència...



- La transparència és inherent a un sistema democràtic (*"Les dictadures fan transparents als ciutadans i opacs als governants; mentre que a la democràcia és -o ha de ser- a l'inrevés"*).
- Fomenta la participació dels ciutadans en la presa de decisions.
- La transparència reforça el control de la gestió pública i contribueix a garantir un bon ús dels recursos públics.
- Transparència + TIC= "Open data", "Govern obert", "Open Government" o "Govern 2.0"





La transparència:

- obliga a molts subjectes
- a donar visibilitat a les decisions que es prenen, a què es destinen els recursos, etc.
- però també s'ha de respectar la protecció de dades...



#### Els expedients administratius estan plens de dades personals:

- Dades de persones vinculades a l'Administració:
  - empleats públics: informes, certificats, etc.
  - empleats d'empreses concessionàries: informes, etc.
- Dades de persones ciutadanes aportades a l'Administració:
  - dades econòmiques quan demanen ajuts
  - dades sobre impostos
  - CV si participen en procés selectiu

#### Confidencialitat DP 🙄

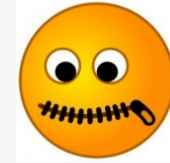
- Art. 13 h L28/15: Deure dels empleats públics de protecció i confidencialitat de les dades personals (dret de les persones en les seves relacions amb les AAPP).
- Art. 52 RDL 5/15 (EREFP): Deure de confidencialitat.
- Art. 5.1 a RGPD i LOPDGDD: Deure de confidencialitat dels qui tracten DP.
- Art. 417 Codi Penal: delictes violació de secret per part dels funcionaris.



## **Els expedients administratius estan plens de dades personals:**

- Dades de persones vinculades a l'Administració:
  - empleades públiques: informes, certificats, etc.
  - empleades d'empreses concessionàries: informes, etc.
- Dades de persones ciutadanes aportades a l'Administració:
  - dades econòmiques quan demanen ajuts
  - dades sobre impostos
  - CV si participen en procés selectiu

# Confidencialitat DP



- Art. 13.h L39/15: Deure dels empleats públics de protecció i confidencialitat de les dades personals (dret de les persones en les seves relacions amb les AAPP).
- Art. 52 RDL 5/15 (EBEP): Deure de confidencialitat
- Art. 5.1.e RGPD i 5 LOPDGDD: Deure de confidencialitat dels qui tracten DP
- Art. 417 Codi Penal: delictes violació de secret per part dels funcionaris



# Què és el dret a la protecció de dades?

## Origen i evolució

- Anys 60 i 70 a Europa comença preocupació pels perills de les tecnologies de la informació sobre els drets de les persones.
- Es va accentuar amb el cas "Watergate", que posa de manifest la possibilitat que els poders públics utilitzessin la tecnologia per vulnerar la intimitat
- Europa comença a regular el dret a la vida privada i configura el dret a la protecció de dades com un dret autònom
- CE art. 18.4: "La llei limitarà l'ús de la informàtica per garantir l'honor i la intimitat personal i familiar i el ple exercici dels seus drets."
  - No diu impedir, sinó limitar el seu ús, per evitar-ne l'abús.
  - TC ha declarat que art. 18.4 consagra el dret fonamental a la protecció de dades com un dret autònom i diferent a la intimitat

## Dret a protecció de dades vs intimitat

- Intimitat: protegeix l'esfera més reservada de la persona davant possibles atacs externs
- Dret a PD: s'atorga a tota persona un conjunt de facultats i garanties per controlar les seves dades.
  - caràcter instrumental: mitjà per a l'exercici d'altres drets

## RGPD

- Reforça el dret a la PD
- Principi de transparència (dret d'informació, dret d'accés, per saber el que es fa amb les dades i tenir poder control).
- RGPD art. 86 preveu necessitat de conciliar dret a la protecció de dades amb dret "d'accés a documents públics".
  - Que sigui un dret fonamental no implica que prevalgui per sobre del dret a saber

## Què són les dades personals?



- Definició dades personals: qualsevol informació referent a una persona física identificada o identificable.
  - no afecta dades de persones jurídiques
- Les dades identificatives ho són, però no només!
- Les dades dissociades (anonimitzades) i la pseudonimització:
  - Les dades pseudonimitzades són dades personals
  - No són dades anonimitzades si es pot identificar la persona...



# Origen i evolució

- Anys 60 i 70 a europa comença preocupació pels perills de les tecnologies de la informació sobre els drets de les persones.
- Es va accentuar amb el cas "Watergate, que posa de manifest la possibilitat que els poders públics utilitzessin la tecnologia per vulnerar la intimitat
- Europa comença a regular el dret a la vida privada i configura el dret a la protecció de dades com un dret autònom
- CE art. 18.4: "La llei limitarà l'ús de la informàtica per garantir l'honor i la intimitat personal i familiar i el ple exercici dels seus drets.
  - No diu impedir, sinó limitar el seu ús, per evitar-ne l'abús.
  - TC ha declarat que art. 18.4 consagra el dret fonamental a la protecció dades com un dret autònom i diferent a la intimitat

# Dret a protecció de dades vs intimitat

- Intimitat: protegeix l'esfera més reservada de la persona davant possibles atacs externs
- Dret a PD: s'atorga a tota persona un conjunt de facultats i garanties per controlar les seves dades.
  - caràcter instrumental: mitjà per a l'exercici d'altres drets

# RGPD

- Reforça el dret a la PD
- Principi de transparència (dret d'informació, dret d'accés, per saber el que es fa amb les dades i tenir poder control).
- RGPD art. 86 preveu necessitat de conciliar dret a la protecció de dades amb dret "d'accés a documents públics".
  - Que sigui un dret fonamental no implica que prevalgui per sobre del dret a saber

# Què són les dades personals?



- Definició dades personals: qualsevol informació referent a una persona física identificada o identificable.
  - no afecta dades de persones jurídiques
- Les dades identificatives ho són, però no només!
- Les dades dissociades (anonimitzades) i la pseudonimització:
  - Les dades pseudonimitzades són dades personals
  - No són dades anonimitzades si es pot identificar la persona...



Indemnitzacions: 7.335,50 Falta preavís 704,34 euros bruts  
Indemnitzacions: 3.058,99 Falta preavís 796,63 euros bruts  
Indemnitzacions: 2.626,25 Falta preavís 683,87 euros bruts  
Indemnitzacions: 1.726,85 Falta preavís 683,87 euros bruts  
Indemnitzacions: 4.564,54 Falta preavís 1.188,71 euros bruts  
Indemnitzacions: 2.008,70 Falta preavís 795,53 euros bruts

Total indemnitzacions: 21.320,83 euros  
Total falta preavís: 4.852,95 euros bruts





# Un home descobreix a Google Maps que la seva dona li és infidel

L'individu buscava una ruta quan, en una de les imatges, va aparèixer la seva dona amb un acompanyant en actitud afectuosa

El Periódico / Barcelona

Dimarts, 16/10/2018 | Actualitzat a les 14:39 CEST



# Què són les dades personals?



- Definició dades personals: qualsevol informació referent a una persona física identificada o identificable.
  - no afecta dades de persones jurídiques
- Les dades identificatives ho són, però no només!
- Les dades dissociades (anonimitzades) i la pseudonimització:
  - Les dades pseudonimitzades són dades personals
  - No són dades anonimitzades si es pot identificar la persona...



## Manifestacions de la transparència

- El dret a saber es fa efectiu amb:
  - Publicitat activa: portal de transparència
  - Dret d'accés a la informació pública
- **Publicitat activa:**
  - Cal publicar molta informació: organigrama, informació jurídica, econòmica, contractes, subvencions, arxius
  - Límits (art. 7.1 LTC): els mateixos que per al dret d'accés, i en particular la protecció de dades.
    - Informe auditoria APDCAT 1/2018.
- **Dret d'accés:**
  - Permet accedir a tota la "informació pública" no inclosa al Portal.
  - La sol·licitud d'accés dona lloc a un procediment.
  - Límits (art. 21, 23 i 24 LTC): perjudici a altres béns jurídics (seguretat pública, propietat intel·lectual, protecció de dades, etc.).



**El dret d'accés a la informació pública i el límit de la protecció de dades personals.  
Diputació de Girona. Abril 2021.**



Carles San José i Amat  
Consultor del sector públic en  
transparència, protecció de dades i  
procediment administratiu

[carles@sanjoseconsultor.cat](mailto:carles@sanjoseconsultor.cat)  
[@carlessanjose](https://twitter.com/carlessanjose)  
[www.sanjoseconsultor.cat](http://www.sanjoseconsultor.cat)

**Seguim amb el dret d'accés i límits...**